



EXPUNERE DE MOTIVE

În ciuda adoptării, în anul 2016, a unei noi legislații privind achizițiile publice, care să corespundă dreptului comunitar în această materie, multe dintre prevederile Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice din România generează termene foarte lungi în execuția lucrărilor de infrastructură, în special în ceea ce privește marile investiții publice: autostăzi, drumuri expres, căi ferate și poduri.

Cele mai mari dintre probleme sunt cauzate de faptul că ofertantul declarat câștigător prezintă autorității contractante aceleași resurse (resurse umane, utilaje) pe care le are deja angrenate și în alte contracte de lucrări, aflate în derulare, care sunt, de fapt, indisponibile. Astfel, practic, autoritatea contractantă evaluează capacitatea tehnică a ofertantului pe baza unor resurse care nu pot fi utilizate imediat în realizarea contractului. Este motivul pentru care propunem ca autoritatea contractantă să aibă dreptul de a stabili, prin documentația de atribuire a contractelor de lucrări, condiții de exclusivitate a utilizării resurselor umane și utilajelor, pentru contractul ce urmează a fi atribuit. Altfel spus, atât angajații, cât și utilajele respective să fie utilizate exclusiv pentru contractul atribuit, pe perioada în care se desfășoară lucrările specifice (pe fiecare etapă de execuție să fie identificați atât angajații, cât și utilajele specifice, după CNP și serie de șasiu). Prevederea este, evident valabilă și pentru toți subcontractorii pe care ofertantul îi utilizează la realizarea lucrării.



De asemenea, o altă problemă identificată ca fiind cauza termenelor foarte lungi de execuție o reprezintă orarul de lucru pentru realizarea construcțiilor noi. De pildă, în toată Uniunea Europeană se lucrează 24 de ore pe zi, în trei schimburi și, în funcție de condițiile specifice, 7 zile din 7 zile pe săptămână. Este motivul pentru care în România o autostradă se construiește în 8-12 ani, iar în alte state europene în maximum 2-3 ani.

În fapt, constructorii care câștigă contracte de lucrări în România urmăresc să minimizeze costurile prilejuite de lucrul în 3 schimburi (plata suplimentară a angajaților pe timp de noapte sau iluminatul specific al șantierelor) și preferă ca lucrările să se efectueze doar pe timpul zilei. În aceste condiții, propunem ca pentru marile proiecte de infrastructură realizate în domeniul infrastructurii de transport, Ministerul Transporturilor și Compania Națională de Administrare a Infrastructurii să evalueze termenele de execuție și să elaboreze caietele de sarcini luând în considerare un program de lucru de 24 de ore pe zi și de 7 zile pe săptămână, cu excepția timpilor excepțai, prevăzuți de legislația în vigoare.

Nu în ultimul rând, o altă mare problemă identificată în domeniul infrastructurii de transporturi o reprezintă intervalele orare în care se efectuează lucrările de reparații sau de întreținere la drumurile naționale, drumurile rapide sau autostrăzi.

Este de notorietate faptul că asemenea lucrări se execută exact în intervalele de timp în care traficul rutier este cel mai ridicat (Valea Oltului, Dealul lui Negru, Valea Prahovei, DN2 etc), iar pe timpul nopții, atunci când traficul este minim, nimeni nu lucrează. Se ajunge astfel la situația în care cetățenii pierd ore în șir în trafic, deși se deplasează către locul de muncă sau în scop de afaceri. De asemenea, impactul asupra transportului de mărfuri



este unul devastator, întârzierile generând costuri uriașe pentru agenții economici. Pentru importatori, costurile suplimentare se regăsesc în prețul final al produselor de consum, iar pentru exportatori întârzierile, care înseamnă costuri, înseamnă pierderi de competitivitate importante.

În acest sens, propunem ca lucrările de reparații și modernizare la infrastructura națională de transporturi să se realizeze în afara intervalelor orare cu trafic rutier ridicat, de regulă noaptea.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare, prezenta propunere legislativă.

INIȚIATORI

Claudiu Vasile RĂCUCI – Deputat PNL

Marșu Nicolae
PNL

RAZUCA TURCAN

LUCIAN BODE – PNL

Ioan Boban

ROMAN FORIN CLAUDIU – deputat PNL
GIUGEA NICOLAE – PNL

ȘTICU GEORGE PNL
IȘBĂȚĂLAȘ C-ȚIH PNL

BICA DANUȘ
MOMILA PETRU PNL
Stefan Icu PNL

OLAR CORNELIU PNL

BULBĂ ȘORȚI PNL

LEOREANU LAURENȚIU DAN
Mihăilescu Dumitru PNL